**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018**

**№ 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**14 мая 2019 года № 43**

На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена экспертиза проекта решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании: Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 03.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК); Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе» (далее - Положение о бюджетном процессе); Постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее - Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ).

Бюджет муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год утвержден решением сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2018 г. № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Рассматриваемый проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предоставлен в Контрольно-счетную палату 07 мая 2019 года одновременно с проектом решения в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» предоставлена пояснительная записка о предполагаемых изменениях (с обоснованиями), подготовленная Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации.

Рассмотрев, предоставленный проект решения Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» установила:

Проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в связи с уточнением параметров бюджета Нерюнгринского района на 2019 год.

Проектом решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предлагается утвердить изменения и уточнения доходной и расходной части бюджета, в результате которых: доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2019 год составит – **4 257 531,9** тыс. рублей; расходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2019 год составит – **4 416 196,6** тыс. рублей; дефицит бюджета Нерюнгринского района составит – 158 664,7 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

**Доходы бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район»**

**на 2019 год**

Экспертизой установлено, что плановая часть доходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» в результате внесенных изменений и дополнений увеличивается на **39 571,5** тыс. рублей и составит **4 257 531,9 тыс. рублей.** Данные в разрезе КБК и наименований доходов приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КБК** | **Наименование доходов** | **Решение сессии от 24.04.2019**  **№ 4-6** | **проект решения сессии май 2019** | **изменение бюджета**  **гр. 4-гр. 3** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **000 1 00 00000 00 0000 000** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **1 224 895,10** | **1 224 895,10** | **0,00** |
| **000 2 00 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления** | **2 976 222,20** | **3 015 793,70** | **39 571,50** |
| 000 2 02 00000 00 0000 150 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 929 845,40 | 2 968 911,90 | 39 066,50 |
| 000 2 02 10000 00 0000 150 | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 554 665,00 | 554 665,00 | 0,00 |
| **000 2 02 20000 00 0000 150** | **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** | **53 864,90** | **46 820,90** | **-7 044,00** |
| 657 2 02 25497 05 0000 150 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей | 0,00 | 3 722,20 | 3 722,20 |
| 657 2 02 25519 05 0000 150 | Субсидия бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры | 0,00 | 6 054,00 | 6 054,00 |
| ***657 2 02 29999 00 0000 150*** | ***Прочие субсидии*** | ***53 864,90*** | ***37 044,70*** | ***-16 820,20*** |
| 657 2 02 29999 05 6201 150 | Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время (за счет средств государственного бюджета) | 7 298,00 | 16 422,00 | 9 124,00 |
| 657 2 02 29999 05 6207 150 | Субсидии на организацию и проведение конкурса на предоставление субсидий по реализации по патриотическому воспитанию молодежи в муниципальных образованиях РС(Я) (за счет средств государственного бюджета) | 1 118,20 | 1 118,20 | 0,00 |
| 657 2 02 29999 05 6212 150 | Субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов, связанных с капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов (за счет средств государственного бюджета) | 19 504,50 | 19 504,50 | 0,00 |
| 657 2 02 29999 05 6213 150 | Субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов связанных с капитальным ремонтом и ремонтом автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (за счет средств государственного бюджета) | 25 944,20 | 0,00 | -25 944,20 |
| 000 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2 100 713,00 | 2 146 823,50 | 46 110,50 |
| 657 2 02 30024 05 6302 150 | Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий на реализацию государственного стандарта общего образования | 963 489,50 | 1 009 600,00 | 46 110,50 |
| 000 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты | 220 602,50 | 220 602,50 | 0,00 |
| 000 2 07 00000 00 0000 150 | Прочие безвозмездные поступления | 31 767,60 | 31 767,60 | 0,00 |
| 000 2 18 00000 00 0000 000 | Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 14 645,10 | 15 150,10 | 505,00 |
| 000 2 18 00000 00 0000 150 | Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | -64,00 | -64,00 |
| 000 2 18 00000 00 0000 150 | Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет | 14 645,10 | 15 214,10 | 569,00 |
| 000 2 19 00000 00 0000 150 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -35,90 | -35,90 | 0,00 |
| 657 2 19 60010 05 0000 150 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | -35,90 | -35,90 | 0,00 |
|  | **Итого доходов** | **4 201 117,30** | **4 240 688,80** | **39 571,50** |
|  | Внутренние обороты по доходам | 16 843,10 | 16 843,10 | 0,00 |
|  | **Всего доходов** | **4 217 960,40** | **4 257 531,90** | **39 571,50** |

Общая сумма изменений, вносимых в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год составила **39 571,5** тыс. рублей.

Увеличиваетсяплан на **65 579,7** тыс. рублейв том числе за счет:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 3 722,2 тыс. рублей;

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 9 124,0 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку отрасли культуры в сумме 6 054,0 тыс. рублей;

- субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий на реализацию государственного стандарта общего образования в сумме 46 110,5 тыс. рублей;

- доходов бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых летв сумме 569,0 тыс. рублей;

Уменьшаетсяплан на **26 008,2** тыс. рублей, в том числе за счет:

- субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов связанных с капитальным ремонтом и ремонтом автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов ГП «Поселок Золотинка» в сумме 25 944,2 тыс. рублей. С 2019 года субсидии городскими сельским поселениям поступают напрямую от Министерств РС(Я) (Закон РС(Я) от 21.03.2019г 2105-З №121-VI о внесении изменений в Закон РС(Я) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» в часть 2 статьи 27);

- возврата остатков иных межбюджетных трансфертов, потребность в которых подтверждена ГРБС, в сумме 64,0 тыс. рублей, выделенных в 2017 году из бюджета района городскому поселению «Поселок Золотинка» на разработку проектно-сметной документации на строительство станции биологической очистки.

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Нерюнгринский район» установлено, что все изменения и дополнения, вносимые в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» правомерны и обоснованы.

**Расходы бюджета муниципального образования**

**«Нерюнгринский район» на 2019 год**

Расходная часть бюджета увеличилась **47 490,6** тыс. рублей и составила **4 416 196,6** тыс. рублей. Данные в разрезе разделов расходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **Раздел** | | **Решение сессии от 24.04.2019**  **№ 4-6** | **проект решения сессии май 2019** | **изменение бюджета** |
| **(гр.4-гр.3)** |
| 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | | **4 368 706,00** | **4 416 196,60** | **47 490,60** |
| **Расходы на исполнение полномочий муниципального района** | | | **2 237 953,40** | **2 239 320,50** | **1 367,10** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 347 297,90 | 351 953,60 | 4 655,70 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 6 044,20 | 6 080,60 | 36,40 |
| Национальная экономика | | 0400 | 248 120,30 | 222 176,10 | -25 944,20 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 0500 | 237 199,10 | 237 199,10 | 0,00 |
| Охрана окружающей среды | | 0600 | 55,00 | 55,00 | 0,00 |
| Образование | | 0700 | 1 257 098,80 | 1 272 276,80 | 15 178,00 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 61 107,10 | 61 107,10 | 0,00 |
| Социальная политика | | 1000 | 13 569,10 | 21 010,30 | 7 441,20 |
| Физическая культура и спорт | | 1100 | 63 963,40 | 63 963,40 | 0,00 |
| Средства массовой информации | | 1200 | 3 440,00 | 3 440,00 | 0,00 |
| Обслуживание государственного муниципального долга | | 1300 | 58,50 | 58,50 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Расходы за счет субвенции на осуществление государственных полномочий** | | | **2 112 789,50** | **2 158 900,00** | **46 110,50** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 5 392,40 | 5 392,40 | 0,00 |
| Национальная экономика | | 0400 | 61 431,10 | 61 431,10 | 0,00 |
| Образование | | 0700 | 1 694 161,50 | 1 740 272,00 | 46 110,50 |
| Социальная политика | | 1000 | 200 885,20 | 200 885,20 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты ВСЕГО | | | 150 919,30 | 150 919,30 | 0,00 |
| Национальная оборона | | 0200 | 3 216,80 | 3 216,80 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 65,00 | 65,00 | 0,00 |
| Национальная экономика | | 0400 | 1 965,50 | 1 965,50 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 | 145 672,00 | 145 672,00 | 0,00 |
| **Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** | | | **17 963,10** | **17 976,10** | **13,00** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 1 032,90 | 1 032,90 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 200,00 | 200,00 | 0,00 |
| Национальная экономика | | 0400 | 710,80 | 710,80 | 0,00 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 16 019,40 | 16 032,40 | 13,00 |

**Расходы на исполнение полномочий муниципального района планируется увеличить на 1 367,1 тыс. рублей, в том числе по разделам:**

**раздел 0100** «Общегосударственные вопросы» увеличение на сумму **4 655,7** тыс. рублей обусловлено:

- увеличением финансирования по муниципальной программе "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" в сумме 4 655,8 тыс. рублей, в том числе: на вклад в уставной фонд МУП «Нерюнгринская городская типография» в сумме 4 655,8 тыс. рублей.

***В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. N* 161-ФЗ *"О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" размер уставного фонда государственного или муниципального предприятия с учетом размера его резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов такого предприятия.***

***По состоянию на 01.05.2019 года при внесении изменений в решение о бюджете в части увеличения уставного фонда МУП «Нерюнгринская городская типография» данное условие не соблюдено****.*

**раздел 0300** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличение на сумму **36,4** тыс. рублей обусловлено увеличением финансирования МКУ «ЕДДС» на оплату дистанционного обучения про программе профессиональной подготовки и аттестации контрактных управляющих на соответствие квалификации «специалист-эксперт в сфере закупок».

**раздел 0400** «Национальная экономика» уменьшение на сумму **25 944,2** тыс. рублей обусловлено:

- уменьшением субсидии на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов связанных с капитальным ремонтом и ремонтом автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов ГП «Поселок Золотинка» в сумме 25 944,2 тыс. рублей. С 2019 года субсидии городскими сельским поселениям поступают напрямую от Министерств РС(Я) (Закон РС(Я) от 21.03.2019г 2105-З №121-VI о внесении изменений в Закон РС(Я) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» в часть 2 статьи 27).

**раздел 700 «Образование»** увеличение в сумме **15 178,0** тыс. рублей обусловлено:

- перечислением субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 9 124,0 тыс. рублей;

- перечислением субсидии на поддержку отрасли культуры в сумме 6 054,0 тыс. рублей;

- перераспределением средств между мероприятиями программы «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» в сумме 1 200,0 тыс. рублей на выплату компенсации проезда, проживания участников республиканского этапа Всероссийской олимпиады школьников РС (Я) 2019.

***В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», олимпиада является частью образовательного процесса, расходы по направлению на олимпиаду являются расходами образовательных учреждений и финансируется за счет средств субсидии на муниципальное задание. Управление образования Нерюнгринской районной администрации, является отраслевым органом Нерюнгринской районной администрации, осуществляющим функции управления образованием на территории Нерюнгринского района, муниципальным казенным учреждением, наделенным правами юридического лица и не является образовательной организацией, следовательно, не может нести расходы на выплату компенсации проезда, проживания участников республиканского этапа Всероссийской олимпиады школьников*. *Данные расходы Управления образования Нерюнгринской районной администрации будут являться нецелевым расходованием бюджетных средств.***

**раздел 1000 «Социальная политика»** увеличение в сумме 7441,2 тыс. рублей обусловлено: - перечислением субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 3 722,2 тыс. рублей;

- на реализацию МП «Обеспечение жильем медицинских работников и работников в сфере образования Нерюнгринского района на 2019-2021 годы» в сумме 3718,9 тыс. рублей, в том числе 750,0 тыс. рублей за счет остатков безвозмездных поступлений от Нерюнгринской ЦРБ в 2018 году.

***В нарушение пункта 3.1 Постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», данная программа не внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденный постановлением Нерюнгринской районной администрации от 03.04.2015 № 712.***

Расходы за счет субвенций на осуществление государственных полномочий увеличиваются в сумме **46 110,5** тыс. рублей за счет субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий на реализацию государственного стандарта общего образования в сумме 46 110,5 тыс. рублей.

**Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений увеличиваются на 13,0 тыс. рублей** за счет доходов от возврата МБТ по передаваемым полномочиям от поселений на сумму 13,0 тыс. рублей, в части осуществления полномочий по организации библиотечного обслуживания населения (ГП «Поселок Чульман» - 7,3 тыс. рублей, ГП «Поселок Серебряный Бор» - 1,4 тыс. руб., ГП Поселок Беркакит» - 4,3 тыс. рублей).

Вносятся изменения в приложение № 5 к решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2018 № 4-4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов и группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на реализацию муниципальных программ и подпрограмм Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Данные приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Решение сессии от 24.04.2019 № 4-6** | **проект решения сессии апрель 2019 г.** | **изменение бюджета**  **(гр.3-гр.2)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Муниципальные программы** | **1 657 039,60** | **1 665 427,20** | **8 387,60** |
| МП «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» | 249 596,40 | 249 609,40 | 13,00 |
| МП "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" | 96 042,90 | 100 698,60 | 4 655,70 |
| МП «Обеспечение жильем медицинских работников и работников сферы образования Нерюнгринского район на 2019 – 2021 годы» | 0,00 | 3 718,90 | 3 718,90 |

***Провести анализ вносимых изменений в разрезе подпрограмм и программных мероприятий по муниципальной программе "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" не представляется возможным в связи с тем, что в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» муниципальная программ не приведена в соответствие с решениями о бюджете***.

***Анализ муниципальной программы «Обеспечение жильем медицинских работников и работников сферы образования Нерюнгринского район на 2019 – 2021 годы» показал:***

***- в нарушение пункта 1.2. Постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» программа разработана сроком на 3 года;***

***- муниципальная программа не содержит информации о внебюджетных источниках (собственных либо привлекаемых средствах граждан), что не позволяет определить объем социальных выплат;***

***- отсутствует увязка показателей (индикаторов) программы с объемом финансирования;***

***- отсутствует финансово-экономическое обоснование объема финансирования муниципальной программы.***

***Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» считает целесообразным заменить понятие «социальная выплата» на «частичное возмещение расходов на приобретение жилья».***

Вносятся изменения в приложение № 10 к решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2018 № 4-4 №10 Распределение бюджетных ассигнований за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджета Нерюнгринского района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» в сумме 39 066,6 тыс. рублей.

Вносятся изменения в приложение № 12 к решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2018 № 4-4 «Распределение МБТ бюджетам поселений**»** в сумме (-)25 944,2 тыс. рублей.

Вносятся изменения в приложение № 15 к решению сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2018 № 4-4 № 15 «Источники финансирования дефицита бюджета**».** Источники увеличиваются на 7 919,1 тыс. рублей, в связи с уточнением остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года.

Дефицит бюджета Нерюнгринского района на 2019 год составляет 158 664,7 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ.

Рассмотрев предоставленный проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 20.12.2018 № 4-4 «О бюджете Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» предлагает учесть замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая